

Texto tomado de: Informe al Congreso 2004 (20 de julio de 2004) documento elaborado por el Departamento Nacional de Planeación.

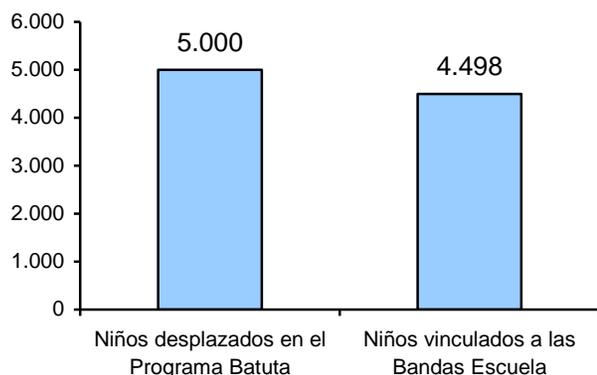
6. FORTALECIMIENTO DE LA CONVIVENCIA Y LOS VALORES

La consolidación de un Estado Comunitario depende en gran medida de la recuperación de su legitimidad y gobernabilidad. Por eso, a través de esta estrategia, el Gobierno viene desarrollando acciones para fortalecer el tejido social y recuperar la confianza ciudadana en sus instituciones, a través de la construcción de escenarios de convivencia, promoción de los valores y la identidad cultural, así como en el fomento de la democracia y la participación ciudadana.

Se destaca el impulso dado a los programas de la Red Nacional de Bibliotecas y Música para la convivencia, por su importancia para el desarrollo social de las comunidades en torno a la educación y al esparcimiento. Con el apoyo de la comunidad internacional, a la fecha se han fortalecido 234 de las 500 bibliotecas previstas para el cuatrienio. Adicionalmente, en lo corrido del cuatrienio se han activado 188 bandas de las 200 previstas para el cuatrienio. Por último, con los programas de música se ha logrado vincular y mantener 5 mil niños víctimas del desplazamiento forzado en orquestas Batuta, y 4.500 más en bandas de escuelas regionales (gráficas 1.23 y 1.24).

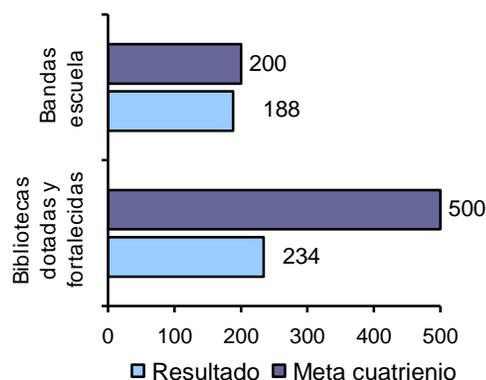
5 mil niños víctimas del desplazamiento se benefician del programa Batuta y 4.500 más reciben capacitación en bandas de escuelas regionales

Gráfica 1.23
Niños beneficiados por el Plan Nacional de Música para la Convivencia



Fuente: RSS; Ministerio de Cultura

Gráfica 1.24
Bibliotecas, Bandas Escuela y Promotores culturales



Fuente: Ministerio de Cultura

De otra parte, con el Programa Nacional de Concertación y Estímulos¹ se han apoyado 1.048 proyectos en más de 800 municipios de un total de 1.200 que se espera incorporar durante el cuatrienio.

Con la formación de 186 mil multiplicadores en negociación pacífica de conflictos que servirán como promotores de cultura y convivencia, se están promoviendo las prácticas de democracia y concertación. Esto representa un 18% de la meta de 1 millón de multiplicadores que se espera lograr al finalizar el Gobierno. Aunque este programa debe acompañarse de la difusión de productos culturales por medios masivos de comunicación (programas de radio, televisión y artes), aún no se ha logrado desarrollar a cabalidad esta iniciativa, con un cumplimiento de 8% de la meta del cuatrienio.

En el cuadro 1.13 se presentan las metas y los resultados de esta estrategia.

Cuadro 1.13
Fortalecimiento de la convivencia y los valores
Metas y resultados

	Línea base 2002	de dic Resultado 2003	Meta 2004	Resultado semestre 2004	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
MINISTERIO DE CULTURA							
Bibliotecas fortalecidas y dotadas a través de la Red Nacional de Bibliotecas	73	198	150	36	500	234	46,8%
Bandas musicales creadas (N)	0	92	50	96	200	188	94,0%
Niños y jóvenes beneficiarios de las bandas escuela (N)	0	3.527	5.005	971	18.000	4.498	25%
Municipios atendidos anualmente para el cumplimiento del proceso de formación orquestal al año (N)	0	25	18	13	25	25	100,0%
Promotores de cultura y convivencia formados (N)	0	10.848	9.400	6.114	25.000	16.962	67,8%
Productos culturales sobre Convivencia (N)	0	405	2.410	112	6.500	517	7,9%
Proyectos apoyados a través del Programa Nacional de Concertación y Estímulos	298	930	700	118	1.200	1.048	87,3%
Investigaciones en antropología, lingüística y archivística realizadas por el icanh; agn; Cy C	17	48	25	5	124	70	56,5%
Centros históricos con plan especial de protección	0	8	12	0	45	11	24,4%
Registros válidos de inventarios de bibliotecas, grupos y escuelas de formación musical, emisoras de radio e inmuebles culturales (N)	0	953	5.886	4.002	13.940	4.955	35,5%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA -DAPRE-							
Cupos para niños y jóvenes de población vulnerable y desplazada en los centros Batuta	470	5.000	5000	5.245	5.000	5.245	105%
Colombianos capacitados en transformación pacífica de conflictos y valores, con prioridad en zonas de alto conflicto (N)	0	102.863	250.000	83.509	1.000.000	186.372	18,6%

Fuente: Reportes al Sigob del Ministerio de Cultura; Biblioteca General de Colombia; RSS; Oficina del Alto Comisionado para la Paz; Ministerio de Comunicaciones

7. LA DIMENSIÓN INTERNACIONAL

La política de relaciones exteriores, además de cumplir los propósitos tradicionales que caracterizan la gestión internacional de un país en desarrollo, ha hecho énfasis en el

¹ Dentro de este programa, las alcaldías municipales y distritales, gobernaciones y cabildos indígenas reciben el incentivo para la realización de eventos de duración limitada y periódica, tales como festivales, carnavales, fiestas tradicionales, exposiciones, encuentros, congresos, seminarios, temporadas y eventos afines

apoyo y complemento de los esfuerzos desplegados en el ámbito interno para implementar la política de Seguridad Democrática y atender las necesidades de desarrollo económico y social de la Nación.

Con el fin de defender la soberanía nacional e impulsar el desarrollo integral de fronteras, se ha avanzado en el afianzamiento de la jurisdicción de Colombia en los asuntos de soberanía marítima y terrestre, especialmente en el Caribe. Igualmente, se han fortalecido las comisiones de vecindad con Brasil, Ecuador, Panamá, Perú, Venezuela y Jamaica. Adicionalmente, a junio de 2004 se han creado 8 comités territoriales para la integración y desarrollo fronterizo, estando muy cerca de cumplirse la meta de 10 comités para 2006. Estos comités han permitido el fortalecimiento de las relaciones con los países vecinos y la consolidación de una política de integración y desarrollo fronterizo.

En materia de asuntos bilaterales, se ha buscado el fortalecimiento de las relaciones con los países y regiones de importancia estratégica para Colombia. Con este objetivo se ha obtenido el apoyo de países y organizaciones multilaterales a las políticas del Gobierno, materializado en declaraciones, acuerdos internacionales, cooperación técnica, económica y financiera. En particular, sobresale el comienzo de la negociación del tratado de libre comercio con Estados Unidos y el establecimiento de acuerdos para la cooperación militar y policial orientados a fortalecer la gestión e incrementar la efectividad en la lucha contra el delito del narcotráfico (cuadro 1.14).

Cuadro 1.14
Relaciones bilaterales estratégicas

País / Región	Logros
Países vecinos	<ul style="list-style-type: none"> • Encuentros presidenciales con Venezuela, Brasil, Ecuador y Panamá. • Interconexión eléctrica con Ecuador. • Creación de la Cámara de Comercio Binacional Fronteriza con Ecuador. • Macrorueda de negocios con Brasil para reforzar lazos comerciales.
Otros países de América Latina	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo internacional a la política de seguridad democrática en encuentros presidenciales con Argentina, Chile, Costa Rica, Honduras y Uruguay. • Suscripción de acuerdo de cooperación marítima con Costa Rica.
Estados Unidos y Canadá	<ul style="list-style-type: none"> • Inicio de la negociación de un tratado de libre comercio con Estados Unidos.
Europa	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión para la extensión del régimen SGP - Droga. Manifestación de la Unión Europea de apoyar la extensión de las preferencias arancelarias hasta por un período de 10 años. • Mantenimiento del nivel de cooperación de la Unión Europea (350 millones de euros) por 3 años e inclusión en programa de cooperación de Holanda. • Apoyo político de la Unión Europea, Bélgica, Alemania, Italia y Santa Sede al Gobierno colombiano. Suscripción de compromisos en el

País / Región	Logros
	sector comercial, de inversión y de cooperación en visita presidencial a estos países. <ul style="list-style-type: none"> • Declaración Conjunta y Acuerdo de Cooperación Aduanera con la Federación de Rusia.
Otros países	<ul style="list-style-type: none"> • AUSTRALIA: Memorando de entendimiento para la lucha contra la delincuencia internacional. • Acercamiento con las asociaciones de industriales de Hong Kong, en visita Ministerial. • MALASIA: Promoción de las relaciones comerciales. • JAPÓN: Canje de notas para el proyecto de donación de programas de televisión a Inravisión.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores

Adicionalmente, la participación del Gobierno en el escenario multilateral, regional y hemisférico, ha obtenido logros concretos en temas de incidencia en los problemas colombianos. Se destaca la inclusión del tema del secuestro en la Agenda de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de la ONU, así como la aprobación de tres resoluciones propuestas por Colombia, sobre secuestro, trata de personas y lavado de activos (cuadro 1.15).

Cuadro 1.15
Proyección de los intereses nacionales en el escenario multilateral y apoyo al PND

Agrupación	Acciones
Naciones Unidas	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión del tema del secuestro en la agenda de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal. • Creación del programa contra el secuestro en el Centro para la Prevención Internacional del Delito de la ONU (Propuesta por Colombia) • Establecimiento del Corredor Marino de Conservación y Desarrollo Sostenible del Pacífico Este Tropical entre las Islas Galápagos, Gorgona, Malpelo, Coiba y Cocos. • Firma de la convención contra la corrupción • Apoyo para la financiación de proyectos de desarrollo alternativo y Familias Guardabosques.
OEA	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión en la Declaración de Montevideo (CICTE)* de una referencia a las conexiones entre el terrorismo y la delincuencia organizada. • Declaración de Bogotá - Plan de acción de medidas concretas en la lucha contra el tráfico de armas, municiones y explosivos en Primera Conferencia de los Estados Parte de la CIFTA. • Apoyo del hemisferio para condenar el uso y la fabricación de minas antipersonales por parte de actores no estatales en la Asamblea General de la OEA (junio 2004)
Comunidad Andina	<ul style="list-style-type: none"> • Firma del Acuerdo de Diálogo Político y de Cooperación entre la CAN y la Unión Europea. • Firma del Acuerdo de libre Comercio CAN - MERCOSUR. • Adopción del Plan Andino para prevenir, combatir y erradicar el

Agrupación	Acciones
	tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en la XIV Cumbre Presidencial Andina. <ul style="list-style-type: none"> • Revisión de la agenda andina y aprobación de decisiones en materia de seguridad social, de autoridades locales y de derechos humanos en el Consejo Ministerial Andino.
Cumbre Iberoamericana	<ul style="list-style-type: none"> • Aprobación del Convenio constitutivo de la Secretaría General Iberoamericana en Reunión de Coordinadores Nacionales.
G-3	<ul style="list-style-type: none"> • Aprobación del plan de acción 2004 - 2005 en reunión del GAN de Prevención y Atención de Desastres.
Asia Pacífico	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión en el Plan de Acción de Manila de dos puntos relacionados con seguridad, lucha contra el terrorismo y otros crímenes transnacionales.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores

* Comisión Internacional Contra el Terrorismo

Para mejorar la comprensión de la realidad colombiana en el entorno internacional, se ha puesto en marcha una estrategia de comunicación a través de las misiones colombianas en el exterior, que incluye el rediseño de las páginas web de las embajadas, la realización de foros estratégicos y la difusión de 42 boletines informativos “Colombia, un país positivo”, para aclarar o dar a conocer eficazmente hechos ocurridos en el país.

Por otro lado, el Gobierno Nacional viene desarrollando una política integral hacia las comunidades colombianas en el exterior, con el fin de fortalecer los vínculos de esas comunidades con el país, entre las que se destaca la creación del programa Colombia Nos Une.

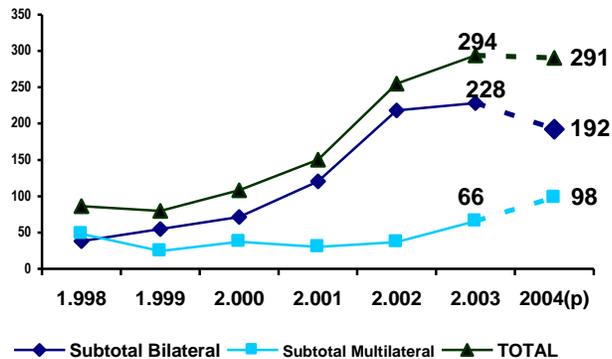
Por último, fruto de la recuperación de la confianza en el país, de los efectos de la política exterior y de la presentación ante la comunidad de naciones de la Estrategia de Cooperación Internacional², se ha logrado canalizar importantes recursos de cooperación. En 2003 se lograron desembolsos efectivos por US\$294 millones, que sumados a los obtenidos en 2002 totalizan un monto de US\$548 millones³, la cifra más alta de los últimos diez años (gráfica 1.25).

² Esta estrategia se presentó a la comunidad internacional en la reunión preparatoria de la Mesa de Coordinación y Cooperación Internacional para Colombia celebrada en Londres el 10 de julio de 2003.

³ No se incluye cooperación militar ni antinarcóticos

Gráfica 1.25:
Asistencia Oficial al Desarrollo - AOD - en Colombia
1998 – 2004 (US\$millones)

En 2003 se desembolsaron US\$ 294 millones, la cifra más alta en los últimos diez años.



FUENTE: ACCI, a partir de los informes de actividades de cada año y los reportes de las fuentes cooperantes. Cifras hasta 2003 desembolsos efectivos. Cifras 2004: programación ya acordada.

Como resultado de esta estrategia y de la mayor coordinación entre la oferta y la demanda de cooperación, los recursos provenientes de países como Estados Unidos, Japón, y las naciones europeas, se han reorientado en seis bloques temáticos definidos como prioritarios por el país: bosques, paz y reincorporación; desarrollo productivo y alternativo; fortalecimiento del Estado de social de derecho y los Derechos Humanos; programas regionales de desarrollo y paz, desplazamiento forzoso y asistencia humanitaria (cuadro 1.16).

Cuadro 1.16
Participación de los países donantes en Cooperación Bilateral 2002 – 2004

Pais donante	US\$ miles	% de participación
Estados Unidos	368,409	57.7%
España	85,500	13.4%
Alemania	54,335	8.5%
Países Bajos	27,553	4.3%
Suecia	22,965	3.6%
Japón	20,405	3.2%
Noruega	16,462	2.6%
Suiza	14,820	2.3%
Canadá	9,440	1.5%
Francia	8,326	1.3%
Bélgica	4,134	0.6%

Reino Unido	2,994	0.5%
Italia	2,280	0.4%
Austria	607	0.1%
Finlandia	530	0.1%

Fuente: ACCI, Cifras hasta 2003 desembolsos efectivos. Cifras 2004: programación ya acordada.

En el cuadro 1.17 se presentan las metas y los resultados de esta estrategia.

Cuadro 1.17 La dimensión internacional Metas y resultados

	Línea de base diciembre 2002	Resultado 2003	Meta 2004	Resultado semestre I 2004	Meta cuatrienio	Resultado acumulado del Gobierno	Porcentaje de avance de la meta del cuatrienio
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES							
Porcentaje de eventos y foros estratégicos en temas relativos a Seguridad Democrática (Ac.) (N)	0%	60%	75%	45,0%	100%	66,8%	66,8%
Comités territoriales funcionando de acuerdo con política de integración y desarrollo fronterizo (Ac.) (N)	0	6	8	8	10	8	60,0%
Porcentaje de avance en el funcionamiento del Sistema de Divulgación de la Realidad Colombiana en el Exterior (N)	0%	10%	40%	21,0%	100%	21%	21,0%
Porcentaje de avance en la estructuración y puesta en marcha del sistema de redes de colombianos en el exterior (Ac.) (N)	0%	14%	40%	20,0%	80%	20%	25,0%
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN -DNP-							
Recursos obtenidos de financiación con la banca multilateral (US\$ mill.)	980	2.300	960	252,9	3.600	2.552,9	70,9%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA -DAPRE-							
Valor de los recursos ejecutados en cooperación regular (US\$ mill.)	255	294	140	ND ¹	560	294	52,5%
Monto total de cooperación regular por nuevos convenios firmados (US\$ mill.)	45	73	45	2	180	75	41,7%
Recursos obtenidos en acuerdos firmados y materializados, en el marco de la Mesa de Aportantes (US\$ mill.)	0	0	30	0	120	0	0,0%
Nuevos donantes	52 *	0	1	0	4	0	0,0%

¹. Esta información se consolida por la ACCI, y con base en la información enviada por los donantes, en marzo del año siguiente

Fuentes: Reportes al Sigob del Ministerio de Relaciones Exteriores, DNP, ACCI