



DIRECCIÓN NACIONAL  
DE DERECHO DE AUTOR

Unidad Administrativa Especial  
Ministerio del Interior

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

RECIBIDO 15 MAY 2014

Bogotá, D.C.  
C-6.7.

DIRECCION NACIONAL DE DERECHO DE AUTOR  
RAD.No.: 2-2014-27455  
FECHA: 14-may-2014 4:23 pm  
DEP.: OF ASESORA DE JURIDICA  
TELEF.: 3418177  
FOLIOS: 6

Doctora

**VIVIAN ALVARADO BAENA**

Gerente General  
EGEDA Colombia  
Carrera 7 No. 74-56 Oficina 606  
Ciudad

Asunto: Su comunicación radicada con el número 1-2014-17555

Respetada doctora Alvarado:

En atención a la comunicación descrita en el asunto, comedidamente doy respuesta a sus interrogantes en el siguiente orden:

***"1. ¿Las cajas de compensación familiar que llevan a cabo actos de comunicación pública de obras audiovisuales en sus restaurantes, hoteles, centros médicos, centros recreacionales y deportivos, y en general en sus establecimientos, tienen o no obligación de contar con autorización previa y expresa, y efectuar el consecuente pago por concepto de Derechos de Autor a EGEDA COLOMBIA?"***

Toda persona que pretenda adelantar un acto de reproducción<sup>1</sup>, comunicación pública<sup>2</sup>, distribución<sup>3</sup> o transformación<sup>4</sup> de una obra protegida por el derecho de

<sup>1</sup> Acorde con el artículo 14 de la Decisión 351 de 1993, "Se entiende por reproducción la fijación de la obra en un medio que permita su comunicación o la obtención de copias de toda o parte de ella, por cualquier medio o procedimiento".

<sup>2</sup> La comunicación pública de una obra es definida por la Organización Mundial de Propiedad Intelectual (OMPI) como la "expresión que abarca todo tipo de transmisión al público de una obra de un autor" (OMPI Glosario de Derecho de Autor y Derechos Conexos, Ginebra 1980, voz 202).

<sup>3</sup> Derecho de distribución: "ofrecimiento de ejemplares de una obra al público en general o parte de él, principalmente a través de los canales comerciales adecuados" (Glosario de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI). Ginebra. 1982, voz 82).

<sup>4</sup> De acuerdo al Glosario de Derecho de Autor y Derechos Conexos publicado por la Organización Mundial de Propiedad Intelectual - OMPI -, podemos entender por transformación como "la modificación de una obra preexistente, mediante la cual la obra pasa a ser de un género a ser de otro género, como en el caso de las adaptaciones cinematográficas de novelas u obras musicales".

T:\2014\C-6 Gestion Colectiva\C-6.7 Egeda Colombia\Varios\Comunicación Pública de obras audiovisuales, Rad 17555, MMORA, jruij, mayo de 2014.doc



autor, debe obtener necesariamente la previa y expresa autorización del titular de derechos patrimoniales o de la sociedad de gestión colectiva que los represente, así como la remuneración que se acuerde como contraprestación por tal uso.

Como fundamento de lo anterior debemos señalar que por el hecho de la creación de una obra literaria o artística, los autores adquieren unos derechos morales y otros patrimoniales. En ejercicio de estos últimos, cuentan con la facultad exclusiva, en los términos del artículo 13 de la Decisión Andina 351 de 1993, para *“realizar, autorizar o prohibir:*

- a) La reproducción de la obra por cualquier forma o procedimiento;*
- b) La comunicación pública de la obra por cualquier medio que sirva para difundir las palabras, los signos, los sonidos o las imágenes;*
- c) La distribución pública de ejemplares o copias de la obra mediante la venta, arrendamiento o alquiler;*
- d) La importación al territorio de cualquier País Miembro de copias hechas sin autorización del titular del derecho;*
- e) La traducción, adaptación, arreglo u otra transformación de la obra.”* (Negrilla fuera de texto).

En este mismo sentido el artículo 12 de la Ley 23 de 1982 señala:

*“Artículo 12.- El autor de una obra protegida tendrá el derecho exclusivo de realizar o de autorizar uno cualquiera de los actos siguientes:*

- a) Reproducir la obra;*
- b) Efectuar una traducción, una adaptación, un arreglo o cualquier otra transformación de la obra, y*
- c) Comunicar la obra al público mediante representación, ejecución, radiodifusión o por cualquier otro medio”.* (Negrilla fuera de texto).

Entre los derechos patrimoniales a los que se ha hecho alusión en los artículos 13 de la Decisión Andina 351 de 1993 y 12 de la Ley 23 de 1982, encontramos el derecho de comunicación pública de una obra, el cual es definido por la Organización Mundial de Propiedad Intelectual (OMPI) como la *“expresión que abarca todo tipo de transmisión al público de una obra de un autor”*<sup>5</sup>.

En este orden de ideas es preciso señalar que el legislador comunitario además de consagrar el derecho de comunicación pública, en el artículo 15 de la Decisión

<sup>5</sup> OMPI Glosario de Derecho de Autor y Derechos Conexos, Ginebra 1980, voz 202.





RECIBIDO 1 5 MAY 2014

351 de 1993, realizó una definición y ejemplificó ciertos actos que han de considerarse como comunicación pública, así:

*“Artículo 15.- Se entiende por comunicación pública, todo acto por el cual una pluralidad de personas, reunidas o no en un mismo lugar, pueda tener acceso a la obra sin previa distribución de ejemplares a cada una de ellas, y en especial las siguientes:*

*a) Las representaciones escénicas, recitales, disertaciones y ejecuciones públicas de las obras dramáticas, dramático-musicales, literarias y musicales, mediante cualquier medio o procedimiento;*

*b) La proyección o exhibición pública de las obras cinematográficas y de las demás obras audiovisuales;*

*c) La emisión de cualesquiera obras por radiodifusión o por cualquier otro medio que sirva para la difusión inalámbrica de signos, sonidos o imágenes.*

*El concepto de emisión comprende, asimismo, la producción de señales desde una estación terrestre hacia un satélite de radiodifusión o de telecomunicación;*

*d) La transmisión de obras al público por hilo, cable, fibra óptica u otro procedimiento análogo, sea o no mediante abono;*

*e) La retransmisión, por cualquiera de los medios citados en los literales anteriores y por una entidad emisora distinta de la de origen, de la obra radiodifundida o televisada;*

*f) La emisión o trasmisión, en lugar accesible al público mediante cualquier instrumento idóneo, de la obra difundida por radio o televisión;*

*g) La exposición pública de obras de arte o sus reproducciones;*

*h) El acceso público a bases de datos de ordenador por medio de telecomunicación, cuando éstas incorporen o constituyan obras protegidas; e,*

*i) En general, la difusión, por cualquier procedimiento conocido o por conocerse, de los signos, las palabras, los sonidos o las imágenes.”*

A la luz de las disposiciones antes citadas, podemos concluir que cualquier acto de comunicación pública de una obra audiovisual requiere la previa y expresa autorización del titular de derechos o de la sociedad de gestión colectiva que los represente. En contraprestación a esta autorización el titular de los derechos o la sociedad de gestión colectiva que lo represente, tiene la facultad de cobrar una suma de dinero al usuario por la explotación de su creación.

En consonancia con lo anterior, por regla general, las cajas de compensación familiar en sus restaurantes, hoteles, centros médicos, centros recreacionales y deportivos, y en general en todos sus establecimientos en que se pretenda



comunicar públicamente obras audiovisuales administradas por EGEDA COLOMBIA, tienen la obligación de contar con la autorización previa y expresa de dicha sociedad, y de efectuarle el consecuente pago de la remuneración concertada.

***“2. ¿La obligación de pago de Derechos de Autor por la comunicación pública de obras audiovisuales en los diversos establecimientos de las Caja de Compensación Familiar, solo existe cuando hay ánimo de lucro directo?”.***

Los actos de comunicación pública de una obra audiovisual, incluidos aquellos en los que no exista ánimo de lucro, requieren de la previa y expresa autorización del titular de los derechos o de la sociedad de gestión colectiva que los represente. Reiteramos que dicha autorización puede estar subordinada al pago de una remuneración económica que deberá ser cancelada por el usuario.

En efecto, el artículo 7 del Decreto 3942 de 2010, establece lo siguiente:

***“Criterios para establecer las tarifas. Por regla general, las tarifas a cobrar por parte de las sociedades de gestión colectiva, deberán ser proporcionales a los ingresos que obtenga el usuario con la utilización de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas, según sea el caso.***

***Cuando exista dificultad para determinar o establecer los ingresos del usuario obtenidos con ocasión del uso de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas, o cuando la utilización de éstas tenga un carácter accesorio respecto de la actividad principal del usuario, las tarifas se sujetarán a uno o a varios de los siguientes criterios:***

- a) La categoría del usuario, cuando ésta sea determinante en el tipo de uso o ingresos que podría obtenerse por la utilización de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas administrados por la sociedad de gestión colectiva de derecho de autor o de derechos conexos.***
- b) La capacidad tecnológica, cuando esta sea determinante en la mayor o menor intensidad del uso de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas, según sea el caso.***
- c) La capacidad de aforo de un sitio.***
- d) La modalidad e intensidad del uso de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas, según sea el caso, en la comercialización de un bien o servicio.***
- e) Cualquier otro criterio que se haga necesario en razón de la particularidad del uso y tipo de obra, interpretación, ejecución artística o fonograma que***





RECIBIDO 1 5 MAY 2014

*se gestiona, lo cual deberá estar debidamente soportado en los reglamentos a que hace referencia el inciso primero del artículo 4.*

**Parágrafo. En todo caso, las sociedades de gestión colectiva de derecho de autor o de derechos conexos, mantendrán tarifas como contraprestación por el uso de las obras, interpretaciones, ejecuciones artísticas o fonogramas que les han sido encargadas, cuando la utilización de éstas no genere ingresos al usuario<sup>6</sup>. (Negrilla fuera de Texto).**

Se concluye entonces que, por regla general, la obligación de obtener autorización previa y expresa y efectuar el pago de la remuneración convenida por la comunicación pública de obras audiovisuales en establecimientos de Cajas de Compensación Familiar en general, existe aún en los casos en que su uso no genere ingresos al usuario.

***“3. ¿La obligación de pago de Derechos de Autor por la comunicación pública de obras audiovisuales en las cajas de compensación familiar que llevan a cabo actos de comunicación pública de obras audiovisuales en sus restaurantes, hoteles, centros médicos, centros recreacionales y deportivos, y en general en sus establecimientos, solo existe cuando hay ánimo de distracción a los clientes del establecimiento?”***

***“4. El hecho de contar con un servicio de televisión por suscripción, ¿exonera del pago por concepto de comunicación pública a las cajas de compensación familiar que llevan a cabo actos de comunicación pública de obras audiovisuales en sus restaurantes, hoteles, centros médicos, centros recreacionales y deportivos y en general en sus establecimientos, cuando en estos se llevan a cabo actos de comunicación pública de obras representadas por Egeda Colombia?”***

Como se manifestó en la respuesta al primer interrogante, cualquier acto de **comunicación pública de una obra audiovisual requiere la previa y expresa autorización del titular de derechos o de la sociedad de gestión colectiva que los represente**. En contraprestación a esta autorización el titular de los derechos o la sociedad de gestión colectiva que lo represente, tiene la facultad de cobrar una suma de dinero al usuario por la explotación de su creación.

En consecuencia, las cajas de compensación familiar y sus establecimientos que pretendan comunicar públicamente obras audiovisuales, tienen la obligación de obtener autorización previa y expresa y efectuar el pago de la remuneración convenida, aun en aquellos casos en los que no haya *“ánimo de distracción a los clientes del establecimiento”*, pues lo que genera la obligación legal, a la luz de la normatividad antes citada, es el acto de comunicación pública.

Adicionalmente, debe precisarse que el hecho de contar con un servicio de televisión por suscripción no exonera, *per se*, al usuario de la obligación legal de

<sup>6</sup> Decreto 3942 de 2010, artículo 7.



contar con la autorización previa y expresa del titular o de la sociedad de gestión colectiva que lo represente, a efectos de realizar la comunicación pública de obras audiovisuales protegidas por el derecho de autor. Lo anterior, en atención a que la afiliación y el pago realizado para contar con un servicio de televisión por suscripción faculta al usuario para recibir la señal del operador y no constituye, en principio, una autorización previa y expresa del titular de obras audiovisuales protegidas por el derecho de autor, que faculte su comunicación pública.

En todo caso, debe tenerse en cuenta que el titular del derecho patrimonial está facultado para determinar las condiciones precisas de tiempo modo y lugar en que pueda hacerse uso de su creación. Así, puede autorizar la comunicación pública o cualquier otra forma de explotación económica de la obra, sin perder de vista que tales usos autorizados son independientes entre sí de acuerdo con el artículo 77 de la Ley 23 de 1982.

Acorde con el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución.

Cordialmente,

**MANUEL ANTONIO MORA CUELLAR**  
Jefe Oficina ~~Asesora Jurídica~~

Rad. 1-2014-17555